



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

NUTARIMAS

DĖL ATSISAKYMO PRADĖTI TYRIMĄ DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS VEIKSMŲ, TAIKANT MOKESČIŲ LENGVATAS, ATITIKTIES LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS ĮSTATYMO 4 STRAIPSNIO REIKALAVIMAMS

2018 m. birželio 27 d. Nr. 1S-86(2018)

Vilnius

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba 2018 m. birželio 27 d. tvarkomajame posėdyje išnagrinėjo klausimą dėl atsisakymo pradėti tyrimą dėl Šiaulių miesto savivaldybės veiksmų, taikant mokesčių lengvatas, atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams.

Konkurencijos taryba n u s t a t ė:

(2) Konkurencijos taryba 2017 m. rugpjūčio 7 d. gavo Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus (toliau – Pareiškėjas, LŽSS) pareiškimą „Dėl konkurencijos pažeidimo“ (toliau – Pareiškimas)¹. Pareiškimas papildytas 2017 m. rugsėjo 27 d.² bei 2017 m. lapkričio 27 d.³ ir 2018 m. gegužės 14 d.⁴ raštais. Pareiškėjas nurodė, kad atstovauja Šiaulių apskrities privačios žemės savininkus⁵, kurių interesus pažeidžia Šiaulių miesto savivaldybės (toliau – Savivaldybė) tarybos sprendimai.

(3) Pareiškime LŽSS nurodė, kad Savivaldybės taryba subjektus, kurie investuoja į Šiaulių miesto pramonės parką ir nuomojasi šiame parke valstybei priklausantį žemės sklypą, 10 metų laikotarpiui atleido nuo nekilnojamojo turto ir nuomos už valstybinę žemę mokesčių. Taip pat nurodė, kad Šiaulių miesto pramonės parke Savivaldybė užtikrina komunikacijų įrengimą.

(4) Pareiškėjas prašo Konkurencijos tarybos ištirti, ar Savivaldybės taryba, atleisdama nuo nekilnojamojo turto mokesčio bei žemės nuomos mokesčio subjektus, kurie nuomojasi pramonės – komercinės paskirties žemės sklypus iš valstybės, nepažeidžia Konkurencijos įstatymo nuostatų. Patikslindamas Skundą Pareiškėjas prašo įvertinti, ar Savivaldybės priimtais individualiais sprendimais dėl atleidimo nuo minėtų mokesčių, taikomais konkrečioms ūkio subjektams, nėra pažeidžiamos Konkurencijos įstatymo nuostatos.

(5) Pareiškėjo nuomone, situacija, kai nekilnojamojo turto mokesčiu, nuomos už valstybinę žemę mokesčiu ir žemės mokesčiu apmokestinama skirtingai, t. y. priklausomai nuo žemės sklypo nuosavybės subjekto, yra neteisinga ir proteguoja valstybės žemės sklypų nuomą iš Savivaldybės. Tokiu būdu Savivaldybės taryba savo sprendimais iškreipia pramoninės – komercinės paskirties žemės sklypų nuomos ir pardavimo rinkas, eliminuoja privačių žemės sklypų savininkų galimybę konkuruoti su savivaldybe nuomojant žemės sklypus savivaldybės teritorijoje ir taip sukuria diskriminacines sąlygas privačių žemės sklypų savininkams. Pareiškėjo teigimu, Savivaldybės teisė nustatyti skirtingą teisinį reguliavimą toje pačioje rinkoje veikiantiems žemės sklypų nuomos subjektams, neturėtų būti suprantama kaip absoliuti Savivaldybės diskrecija savarankiškai spręsti dėl mokesčio mokėtojų skirstymo pagal nuosavybės formą.

¹ 1 tomas 1-6 bylos lapai.

² 1 tomas 10-26 bylos lapai.

³ 1 tomas 29-30 bylos lapai.

⁴ 3 tomas 71-72 lapai.

⁵ 1 tomas 29-30 bylos lapai.

(6) Pareiškėjas pateikė privačios žemės savininkų sąrašą, kurių interesus pažeidžia Savivaldybė. Kaip nurodė LŽSS, duomenų, kad jos narių žemės sklypai patektų į Šiaulių miesto pramoninio parko teritoriją, neturi.

(7) Savivaldybė Paaiškinimus Konkurencijos tarybai pateikė 2018 m. sausio 23 d. raštu⁶, 2018 m gegužės 22 d.⁷, 2018 m. birželio 7 d.⁸.

(8) Savivaldybė nurodė, kad Šiaulių pramonės parko teritorija suformuota remiantis Industrinio parko Šiauliuose detaliuoju planu (toliau – Šiaulių pramoninio parko detalusis planas)⁹.

(9) Taip pat paaiškino, kad mokesstinės lengvatos Savivaldybės teritorijoje taikomos vadovaujantis Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintomis Mokesčių lengvatų teikimo taisyklėmis¹⁰; žemės sklypai Šiaulių pramonės parko teritorijoje išnuomoti vadovaujantis Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintomis Šiaulių pramonės parko žemės sklypų nuomos taisyklėmis¹¹; nuo 2017 m. lapkričio 9 d. Savivaldybės tarybos sprendimo Nr. T-396 „Dėl investuotojų atrankos, valstybinės žemės nuomos ne aukciono būdu Šiaulių pramoniniame parke ir įmonių, investavusių Šiaulių pramoniniame parke, atleidimo nuo nekilnojamojo turto ir nuomos už valstybinę žemę, mokesčių“ (toliau – Sprendimas) priėmimo, nekilnojamojo turto ir nuomos už valstybinę žemę mokesčių lengvatos Šiaulių pramonės parko teritorijoje taikomos vadovaujantis šiuo Sprendimu patvirtintu investuotojų atrankos aprašu.

(10) Sprendimo 2 punktu Savivaldybė nusprendė: *„atleisti Šiaulių miesto savivaldybės biudžeto sąskaita nuo nekilnojamojo turto ir nuomos už valstybinę žemę mokesčių 100 procentu dešimt metų nuo Žemės nuomos sutarties įsigaliojimo dienos įmones, išsinuomojusias Šiaulių pramoninio parko teritorijoje, suformuotoje Industrinio parko teritorijos (šalia Dubijos, Radviliškio, P. Motiekaičio gatvių) Šiauliuose detaliuoju planu (toliau - Įmonės), naujus (neužstatytus, neįrengtus) valstybinės (savivaldybės) žemės sklypus, į kuriuos investuojama statant pramoninius pastatus ir kitus statinius ar įrengiant įrenginius, jei įmonės vykdo Investicijų ir Žemės nuomos sutartyse numatytus įpareigojimus“.*

(11) Konkurencijos tarybos Viešųjų subjektų priežiūros skyriaus Pareiškėjui pateiktas atsakymas¹² buvo apskųstas; išnagrinėjusi skundą Konkurencijos taryba priėmė sprendimą¹³ LNŽSS skundą nagrinėti pakartotinai.

Konkurencijos taryba k o n s t a t u o j a :

(12) Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio 1 dalis viešojo administravimo subjektams nustato pareigą užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę, įgyvendinant pavestus uždavinius, susijusius su ūkinės veiklos reguliavimu. To paties straipsnio 2 dalis nurodo, kad valstybės valdymo ir savivaldos institucijoms draudžiama priimti teisės aktus arba kitus sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams, išskyrus atvejus, kai skirtingų konkurencijos sąlygų neįmanoma išvengti vykdant Lietuvos Respublikos įstatymų reikalavimus.

⁶ 1 tomas 33-101 lapai, 2 tomas 1-99 lapai, 3 tomas 1-66 lapai.

⁷ 3 tomas, 73-100.

⁸ 3 tomas, 102 lapas.

⁹ Savivaldybės tarybos 2005 m. rugsėjo 29 d. Įsakymas Nr. T-321 „Dėl Industrinio parko (teritorijos šalia Dubijos, Radviliškio, P. Motiekaičio gatvių) Šiauliuose detaliojo plano patvirtinimo“ (2015 m. balandžio 16 d. sprendimas Nr. 105 “Dėl pakeitimo“.

¹⁰ Savivaldybės tarybos 2016 m. rugpjūčio 25 d. sprendimas Nr. T-329 „Dėl Mokesčių lengvatų teikimo taisyklių patvirtinimo“ (2017 m. gruodžio 21 d. sprendimo Nr. 442 redakcija).

¹¹ Savivaldybės tarybos 2013 m. rugsėjo 19 d. sprendimas Nr. T-229 „Dėl Šiaulių pramoninio parko žemės sklypų nuomos“.

¹² Konkurencijos tarybos 2018 m. sausio 30 d. raštas Nr. (2.16-35) 6V-238 “Dėl prašymo”.

¹³ Konkurencijos tarybos 2018 m. kovo 23 d. nutarimas Nr. 1S-33 „Dėl Lietuvos žemės savininkų sąjungos Šiaulių skyriaus 2018 m. kovo 14 d. skundo“.

(13) Pramonės parkas, kaip numatyta Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 straipsnio 19 punktu, yra teritorijų planavimo įstatymo nustatyta tvarka teritorijų planavimo dokumentuose numatyta teritorija, skirta daugiau kaip vienam investicijų projektui įgyvendinti.

(14) Pramonės parko steigimas, jame veikiančių ūkio subjektų veikla ir investavimas pramonės parke numatytas Investicijų įstatymo 9¹ straipsnyje; šio straipsnio 1 dalyje nurodyta, jog pramonės parko steigimo tikslas – didinti šalies ūkio konkurencingumą, kurti darbo vietas ir skatinti Europos Sąjungos standartus ir aplinkosaugos reikalavimus atitinkančią veiklą pramonės, logistikos ir paslaugų srityse. Šio straipsnio 2 dalyje nurodyta, jog pramonės parko steigimą inicijuoja savivaldybės taryba arba Lietuvos Respublikos Vyriausybė kartu su savivaldybės taryba, priimdamos sprendimus dėl pramoninio parko steigimo. Ši nuostata taikoma ir steigiant pramonės parką privačioje pramoninėje teritorijoje.

(15) Šiaulių pramonės parko teritorija suformuota remiantis Šiaulių pramonės parko detaliuoju planu. Lietuvos Respublikos Seimas nutarimu¹⁴ Šiaulių pramonės parką pripažino svarbiu ekonominiu projektu. Savivaldybės sprendimais¹⁵ patvirtinta pramonės parko plėtrai numatyta paviršinių vandens ir nuotekų įrenginių statyba ir finansavimas.

(16) Investicijų įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punktą numato savivaldybėms galimybę investuotojams teikti mokesčių lengvatas, kurias nustato atitinkami mokesčių įstatymai.

(17) Savivaldybė, vadovaudamasi Sprendimo 2 punktu, subjektus, investavusius į naujus (neužstatytus, neįrengtus) valstybinės (savivaldybės) žemės sklypus Šiaulių pramonės parko teritorijoje, savo biudžeto sąskaita atleidžia nuo nekilnojamojo turto ir nuomos už valstybinę žemę mokesčių.

(18) Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytą, konstatuotina, kad Investicijų įstatymo nuostatos (13)-(14) pastraipos) suteikia teisę savivaldybėms inicijuoti pramonės parko steigimą, pasirinkti ir apibrėžti teritoriją, kurioje bus formuojami sklypai investitoriams pritraukti bei kurti infrastruktūrą, reikalingą pramonės parko plėtrai; taip pat, jog savivaldybės turi teisę ((16) pastraipa) suteikti mokesčines lengvatas nustatytoje pramonės parko teritorijoje.

(19) Nurodytais teisės aktais ((15) pastraipa) apibrėžiama Šiaulių pramonės parko teritorija, Šiaulių pramoninis parkas pripažįstamas svarbiu ekonominiu projektu, t.y., šioje teritorijoje Savivaldybei suteikiama teisė skatinti investicijas Investicijų įstatymo numatytose srityse (pramonės, logistikos ir paslaugų srityse). Apibrėžtoje pramonės parko teritorijoje Savivaldybė turi teisę nustatyti ir taikyti kitą mokesčinių režimą ((17) pastraipa) nei nustato Mokestinių lengvatų taisyklės. Priešingas Investicijų įstatymo nuostatų dėl pramonės parko steigimo, jame veikiančių ūkio subjektų veiklos ir investavimo pramonės parke aiškinimas paneigtų pramonės parkų steigimo ir investavimo juose sąlygų suteikimo galimybę.

(20) Įvertinus Pareiškėjo ir Savivaldybės pateiktą informaciją bei remiantis Investicijų įstatymo nuostatomis, darytina išvada, kad Šiaulių miesto savivaldybė turi teisę pramonės parko teritorijoje nustatyti kitokį mokesčinių režimą nei likusioje Savivaldybės teritorijoje. Šios įstatymų nuostatos nepaneigia, jog apibrėžtoje teritorijoje mokesčinės lengvatos pramoniniams pastatams, pastatytiems privačiuose pramoninės paskirties žemės sklypuose ir atitinkantiems Sprendimo 2 punkte nurodytus požymius - nauji (neužstatyti, neįrengti) žemės sklypai - turi būti taikomos vienodomis sąlygomis. Remiantis Savivaldybės ir Pareiškėjo pateikta informacija, Pareiškėjo atstovaujama narių žemės sklypai nepatenka į Šiaulių pramonės parko teritoriją (pagal nurodytus unikalios registro numerius).

(21) Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytus argumentus, nėra pagrindo įtarti, kad Šiaulių miesto savivaldybė, nuo nekilnojamojo turto ir nuomos už valstybinę žemę mokesčių atleisdama subjektus, kurie investuoja į Šiaulių miesto pramonės parką ir nuomojasi šiame parke valstybei

¹⁴ 2007 m. birželio 26 d. Nr. X-1225 nutarimas „Dėl šalies ūkio konkurencingumo sėkmės rodiklių bei žinių ir inovacijų infrastruktūros valstybei svarbių ekonominių projektų patvirtinimo“.

¹⁵ Savivaldybės tarybos 2009 m. sausio 29 d. sprendimas Nr. T-10 „Dėl pritarimo įgyvendinti Šiaulių pramoninio parko plėtos projektą“; 2009 m. gegužės 28 d. Nr. T-194 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2009 m. sausio 29 d. sprendimo nr. T-10 „Dėl pritarimo įgyvendinti Šiaulių pramoninio parko plėtos projektą“ pakeitimo.

priklausantį žemės sklypą bei užtikrindama komunikacijų įrengimą šiame pramonės parke, pažeidė Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimus.

Vadovaudamasi Konkurencijos įstatymo 24 straipsnio 4 dalies 7 punktu,

Konkurencijos taryba n u t a r i a :

Atsisakyti pradėti tyrimą dėl Šiaulių miesto savivaldybės veiksmų, taikant mokesčių lengvatas, atitikties Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams.

Nutarimas per 20 dienų nuo jo įteikimo dienos gali būti skundžiamas Vilniaus apygardos administraciniam teismui.

Pirmininko pavaduotojas, pavaduojantis pirmininką

Elonas Šatas