

LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBOS
(kodas 900151049)
2019-2021 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

I. SKYRIUS
MISIJA

Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos misija - saugoti veiksmingą konkurenciją dėl vartotojų gerovės

(1) Lietuvos Respublikos Konstitucijoje įtvirtinta konkurencijos laisvės, kaip valstybės vertybės, apsauga - „Įstatymas draudžia monopolizuoti gamybą ir rinką, saugo sąžiningos konkurencijos laisvę“ (*Lietuvos Respublikos Konstitucijos 46 straipsnio 4 dalis*).

(2) Sąžiningos konkurencijos apsauga yra pagrindinis būdas užtikrinti asmens ir visuomenės interesų darną reguliuojant ūkinę veiklą, sukurti ūkio, kaip sistemos, savireguliaciją, skatinančią optimaliai paskirstyti ekonominius išteklius, veiksmingai juos panaudoti, didinti ekonominį augimą ir kelti vartotojų gerovę.

(3) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba yra savarankiška valstybės įstaiga, atskaitinga Lietuvos Respublikos Seimui, vykdanči valstybinę konkurencijos politiką ir prižiūrinti, kaip laikomasi įstatymų, kurių priežiūra pavesta Konkurencijos tarybai, reikalavimų. Konkurencijos tarybos teisinė autonomija, įtvirtinta Konkurencijos įstatyme, garantuoja priimamų sprendimų bešališkumą.

(4) Konkurencijos tarybos misija yra saugoti veiksmingą konkurenciją dėl vartotojų gerovės, ir tai ji daro vykdydama savo funkcijas — įgyvendindama Lietuvos konkurencijos politiką bei prižiūradama kaip Lietuvos rinkos dalyviai ir viešojo administravimo subjektai laikosi jos kompetencijai priskirtų įstatymų reikalavimų.

(5) Siekdama šios misijos ir pagrindinio tikslo įgyvendinimo, Konkurencijos taryba kontroliuoja kaip laikomasi Konkurencijos įstatymo, vykdo valstybinę konkurencijos politiką, taip pat yra įgaliota taikyti ES konkurencijos taisykles, kurių laikymosi priežiūra pagal ES konkurencinę teisę yra pavesta nacionalinėms konkurencijos institucijoms. Konkurencijos taryba taip pat koordinuoja Valstybės pagalbos klausimus bei vykdo kitas funkcijas, kurias numato Reklamos įstatymas, Nesąžiningos komercinės veiklos vartotojams draudimo įstatymas, Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymas. Konkurencijos taryba, vykdydama jai įstatymu nustatytas funkcijas vadovaujasi Veiklos prioritetu, kuris sudaro galimybes naudoti Konkurencijos tarybos išteklius taip, kad būtų kiek įmanoma geriau prisidedama prie veiksmingos konkurencijos apsaugos ir teikiama kuo didesnė nauda vartotojams. Spręsdama, ar konkretus tyrimas atitinka Veiklos prioritetą, Konkurencijos taryba vadovaujasi įtakos veiksmingai konkurencijai ir vartotojų gerovei, strateginės reikšmės ir racionalaus išteklių naudojimo principais.

II. SKYRIUS
VEIKLOS PRIORITETAU

(6) Konstitucinė sąžiningos konkurencijos apsaugos garantija įpareigoja valstybės valdžios, savivaldybių institucijas teisinėmis priemonėmis užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę. Tokios priemonės – tai ūkio subjektų susitarimų, kuriais siekiama riboti konkurenciją arba kurie riboja ar gali riboti konkurenciją, draudimas, piktnaudžiavimo dominuojančia padėtimi draudimas, rinkos

koncentracijos kontrolė bei atitinkami koncentracijos draudimai, nesąžiningos konkurencijos draudimas, įstatymuose nustatytų sąžiningos konkurencijos apsaugos taisyklių laikymosi kontrolė, atsakomybė už jų pažeidimus.

Konkurencijos tarybos svarbiausi veiklos prioritetai 2019 m. nustatomi šie:

(7) Vykdyti Konkurencijos tarybos kompetencijai priskirtų įstatymų laikymosi priežiūrą, ypatingą dėmesį skiriant galimiems konkurencijos ribojimams:

a) farmacijos, finansinio tarpininkavimo, bankų, degalinių, energetikos sektoriuose;

b) plataus masto draudžiamiems susitarimams vykdant viešuosius pirkimus, kurie apima visą Lietuvos Respublikos teritoriją arba daro įtaką didelei daliai teritorijų.

(8) Stiprinti ryšius su žiniasklaida nacionaliniu ir tarptautiniu mastu, plėtoti dialogą su žiniasklaida, akademinė bendruomene, verslu, viešojo administravimo subjektais ir visuomene,

(9) Tęsti tarpinstitucinį bendradarbiavimą su Viešųjų pirkimų tarnyba ir Specialiųjų tyrimų tarnyba, Valstybės kontrole teikiant tarpusavio ekspertinę pagalbą bei dalijantis reikšminga informacija tyrimuose dėl korupcijos, viešųjų pirkimų pažeidimų ir konkurenciją ribojančių susitarimų viešuosiuose pirkimuose;

(10) Dalyvauti svarstant Pasiūlymą dėl Europos Parlamento ir Tarybos direktyvos, kuria siekiama valstybių narių konkurencijos institucijoms suteikti įgaliojimus, kad jos būtų veiksmingesnės vykdymo užtikrinimo institucijos ir užtikrintų tinkamą vidaus rinkos veikimą.

(11) Viešinti Konkurencijos tarybos prevenciniais tikslais atliktų stebėsenų rezultatus dėl galimų Konkurencijos įstatymo, Reklamos įstatymo pažeidimų.

(12) Tobulinti Suteiktos valstybės pagalbos ir nereikšmingos (*de minimis*) pagalbos registrą.

III. SKYRIUS STRATEGINIAI TIKSLAI IR PROGRAMOS

(13) **Strateginis tikslas** – siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti švietimą konkurencijos srityje ir didinti Konkurencijos tarybos veiklos efektyvumą.

(14) **Programa** – valstybinės konkurencijos politikos įgyvendinimas užtikrinant ūkio subjektų ir vartotojų apsaugą nuo konkurenciją ribojančių ir/ar vartotojų interesus pažeidžiančių veiksmų.

(15) Konkurencijos taryba ekonominės naudos, teikiamos vartotojams, ir Konkurencijos tarybos metinio biudžeto santykį nusistatė kaip vieną iš savo strateginio tikslo įgyvendinimo vertinimo kriterijų. Konkurencijos taryba siekia, kad jos veiklos efektyvumas būtų grindžiamas ne paskirtų baudų dydžiu, bet profesionalių tyrimų ir tų tyrimų atnešta nauda vartotojui, kuri neišvengiamai priklauso ir nuo nuoseklaus prevencinio darbo konkurencijos principų sklaidos srityje.

(16) Stiprindama konkurencijos kultūrą visuomenėje Konkurencijos taryba vykdo įvairiapusę veiklą.

Konkurencijos taryba, siekdama plėtoti dialogą su viešojo administravimo institucijomis, verslo bei akademinė bendruomene, nuolat rengia įvairias konferencijas, mokymus bei seminarus. Pavyzdžiui, 2016 metais Kaune pradėjo seminarų apie konkurenciją ciklą #SuKonkurencijaPoLietuvą, kurio metu Konkurencijos tarybos ekspertai su viešojo ir privataus sektoriaus atstovais dalinosi žiniomis apie konkurencijos naudą, kartelius viešuosiuose pirkimuose ir valstybės pagalbą, kuriai taikomos ES valstybės pagalbos taisyklės (toliau – valstybės pagalba). Konkurencijos taryba, matydama vis didesnę susidomėjimą savo veikla ir siekdama padėti verslui bei viešojo administravimo subjektams išvengti galimų konkurencijos teisės pažeidimų, 2017–2018 metais seminarus apie konkurenciją tęsė ir kituose Lietuvos miestuose.

(17) Jau keleri metai didelį dėmesį Konkurencijos taryba skiria dialogui su akademinė bendruomene plėtoti. 2014 metais institucija pasirašė bendradarbiavimo sutartį su Mykolo Romerio universitetu, 2015 metais – su Vilniaus universitetu, o 2016 – su Kauno technologijos universitetu. Šių sutarčių tikslas – vykdyti bendrus projektus, kviesti dėstytojus ir studentus dalyvauti Konkurencijos tarybos ekspertų rengiamuose seminaruose, įtraukti akademinę bendruomenę į

sprendimų dėl pažeidimų poveikio vertinimą. Atliekdami tyrimus ekspertai vertina ne tik teisinius, bet ir ekonominius tam tikros rinkos veikimo aspektus, tad bendradarbiavimas su įvairių sričių mokslininkais yra itin svarbus.

(18) 2016 metais Konkurencijos taryba taip pat pradėjo naują tęstinį projektą #KTeinaĮmokyklą, kurio tikslas – aiškiai ir suprantamai papasakoti moksleiviams apie Konkurencijos tarybos veiklą, atliekamus tyrimus ir konkurencijos teikiamą naudą.

(19) Sąžiningos konkurencijos apsaugos garantija draudžia ūkinę veiklą reguliuojančioms valstybės ir savivaldybių institucijoms priimti sprendimus, kurie iškreipia ar gali iškreipti sąžiningą konkurenciją. Siekdama prevencinių tikslų, Konkurencijos taryba ne tik atlieka tyrimus, tačiau kaip ir kiekvienais metais savo bei viešojo administravimo institucijų iniciatyva vertina teisės aktų projektus ir teikia išvadas dėl galimo tokių teisės aktų poveikio konkurencijai. Ypatingą dėmesį Konkurencijos taryba skiria viešojo administravimo ir ūkio subjektų švietimui, kaip išvengti galimų konkurencijos teisės pažeidimų.

(20) Konkurencijos tarybos ekspertai kiekvienais metais surengia apie 100 susitikimų su viešojo administravimo institucijoms, verslo subjektais ir konsultuoja juos dėl valstybės pagalbos taisyklių taikymo ar galimų konkurencijos ribojimų bei aktyviai ragina viešojo administravimo subjektus nesiimti tam tikrų veiksmų (pavyzdžiui, nepriimti atskirus ūkio subjektus diskriminuojančių sprendimų) arba nutraukti atliekamus veiksmus (pavyzdžiui, nutraukti galimai privilegijas suteikiančią sutartį), jei tai nėra suderinama su viešojo administravimo subjektų pareiga užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę.

(21) Vartotojai pagrįstai tikisi teisingos ir išsamios informacijos reklamose, kuri leistų priimti naudingiausią sprendimą įsigyti tam tikrą prekę ar paslaugą. Konkurencijos taryba nuolat siekia, kad reklama neklaidintų vartotojų, o reklamos davėjai sąžiningai konkuruotų tarpusavyje.

(22) Kaip ir ankstesniais metais, Konkurencijos tarybos ekspertai rengia mokymus suinteresuotiems asmenims klaidinančios bei lyginamosios reklamos klausimais. Tokie renginiai buvo organizuoti verslo bendruomenei, Lietuvos advokatūrai, Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo tarnautojams.

(23) Kova su konkurenciją ribojančiais susitarimais išlieka viena iš prioritetinių Konkurencijos tarybos veiklos sričių. Konkurencingus viešuosius pirkimus gali užtikrinti tik kompleksiniai sprendimai. Atsižvelgdama į tai ir, siekdama veiksmingesnės kovos su karteliais bei korupcija viešuosiuose pirkimuose, Konkurencijos taryba iniciavo bendradarbiavimo tarp Konkurencijos tarybos, Specialiųjų tyrimo tarnybos ir Viešųjų pirkimų tarnybos modelį. Tikimasi, kad sukurtas ir 2017 metais pradėjęs veikti bendradarbiavimo modelis leis visoms trims institucijoms veiksmingai keistis informacija, dalintis ištekliais ir sklandžiai dirbti kartu.

(24) Konkurencijos taryba daug dėmesio skiria tyrimams dėl Konkurencijos įstatymo pažeidimų, kai bendrovės įgyvendina koncentracijas be Konkurencijos tarybos leidimo arba trukdo tinkamai jas įvertinti, pateikdamos ne visą ir netikslią koncentracijos nagrinėjimui reikalingą informaciją. Šie pažeidimai yra itin pavojingi, nes Konkurencijos tarybai neturint galimybių įvertinti vykdomų koncentracijų poveikio rinkoms, gali būti padaryta didžiulė žala konkurencijai, dėl ko nukentėtų tiek vartotojai, tiek verslas.

(25) Vienas iš svarbiausių veiksnių, padedančių užtikrinti tinkamą Konkurencijos tarybai pavestų funkcijų įgyvendinimą, yra institucijos administracinių gebėjimų stiprinimas.

(26) Siekiant pažangaus institucijos veiklos plėtojimo, planuojama įgyvendinti efektyvią žmoniškųjų išteklių politiką, kuri atitiktų besikeičiančios aplinkos reikalavimus ir galėtų greitai bei veiksmingai prisitaikyti prie naujų institucijos poreikių.

(27) Modernus informacinių technologijų įvaldymas ir naudojimas, informacinių sistemų, duomenų bazių kūrimas ir tobulinimas bei naudojimas specialia programine įranga, skirta efektyviau ir tikslingiau rinkti informaciją patikrinimų metu ir ją analizuoti, yra vienas iš svarbių Konkurencijos tarybos siekių, užtikrinančių efektyvią Konkurencijos tarybos veiklą.

(28) Konkurencijos tarybos darbuotojų kompetencijai keliami išskirtiniai reikalavimai, todėl daug dėmesio skiriama kvalifikacijos tobulinimui. Konkurencijos taryba tarnautojų ugdymą vertina kaip nuolatinį visos institucijos mokymąsi, kūrybiškai derinant įvairiausius mokymo metodus. Siekiant užtikrinti ir palaikyti reikalaujamos kompetencijos lygmenį, mokymams naudojamos

Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšos, ES techninės paramos bendrojo finansavimo lėšos ir ES techninės paramos lėšos. Taip pat Konkurencijos taryba įgyvendina vidinių mokymų sistemą, kuri remiasi darbuotojų kompetencijų, patirties, įgytos komandiruotėse, stažuotėse dalijimusi institucijos viduje. Taip pat ir 2019 m. Konkurencijos taryba sudarys sąlygas darbuotojams tobulinti kvalifikaciją pagal sudarytus planus.

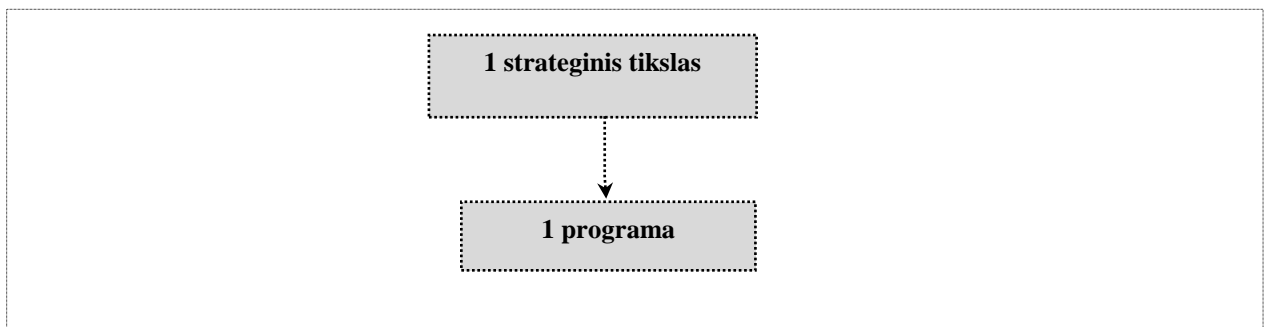
(29) Konkurencijos taryba turi ilgalaikio bendradarbiavimo patirtį su Europos Sąjungos institucijomis bei tarptautinėmis organizacijomis (EBPO, Tarptautiniu konkurencijos tinklu, Europos konkurencijos institucijų forumu). Bendradarbiavimas vyksta įvairiomis formomis. Konkurencijos taryba, pagal Global Competition Review vertinimą patenka tarp 25 veiksmingiausių konkurencijos priežiūros institucijų pasaulyje, savo patirtimi dalinasi su kitų šalių konkurencijos priežiūros institucijomis: nuo 2016 m. dalyvauja ES Dvynių projekte Ukrainoje, 2016 m. laimėjo techninės paramos projektą „EuropeAid“, kurio metu savo patirtimi ir gerąja praktika konkurencijos teisės ir politikos įgyvendinimo srityse dalinasi su Gruzijos konkurencijos institucija. Konkurencijos tarybos specialistų dalyvavimas tam tikrų darbo grupių ar pogrupių, patariamųjų komitetų veikloje, neformalus keitimasis informacija apie konkurencijos teisės taikymo praktiką ir geruosius pavyzdžius yra vienas iš veiksnių, padedančių įgyvendinti Konkurencijos tarybos strateginius tikslus.

(30) Lietuvą pakvietus pradėti derybas dėl narystės EBPO padidėjo poreikis dar aktyviau dalyvauti šios organizacijos veikloje, susitikinėti su EBPO Konkurencijos komiteto sekretoriato nariais ir teikti informaciją apie konkurencijos politikos įgyvendinimą Lietuvoje. 2016 - 2017 m. Konkurencijos tarybos ekspertai teikė didelės apimties informaciją atsakant į EBPO ekspertų klausimus dėl Lietuvos konkurencijos politikos peržiūros.

(31) Konkurencijos taryba pagal savo kompetenciją ir toliau dalyvaus 2014 m. – 2020 m. Europos Sąjungos (toliau – ES) struktūrinės paramos administravime ir teiks ES struktūrinės paramos valdymo ir kontrolės sistemoje dalyvaujančioms institucijoms ir projektų vykdytojams konsultacijas bei metodinę pagalbą valstybės pagalbos taisyklių taikymo klausimais bei vykdys prevenciją ir tirs konkurenciją ribojančius susitarimus vykdant projektų viešuosius pirkimus. Institucijos veiklos, susijusios su dalyvavimu įgyvendinant 2014-2020 metų ES struktūrinių fondų investicijų programą, bus finansuojamos iš ES techninės paramos lėšų.

(32) Atsižvelgiant į tai, kad nuolat tobulėjančios informacinės technologijos tiesiogiai įtakoja Konkurencijos tarybos atliekamų tyrimų kokybę ir spartą, būtina nuolat atnaujinti ir tobulinti informacines sistemas, turimą techninę bei programinę įrangą bei įsigyti papildomos specialios, tyrimams skirtos, programinės įrangos.

1 grafikas. 2019-2021 metų planuojami strateginiai tikslai ir jiems įgyvendinti numatomos programos

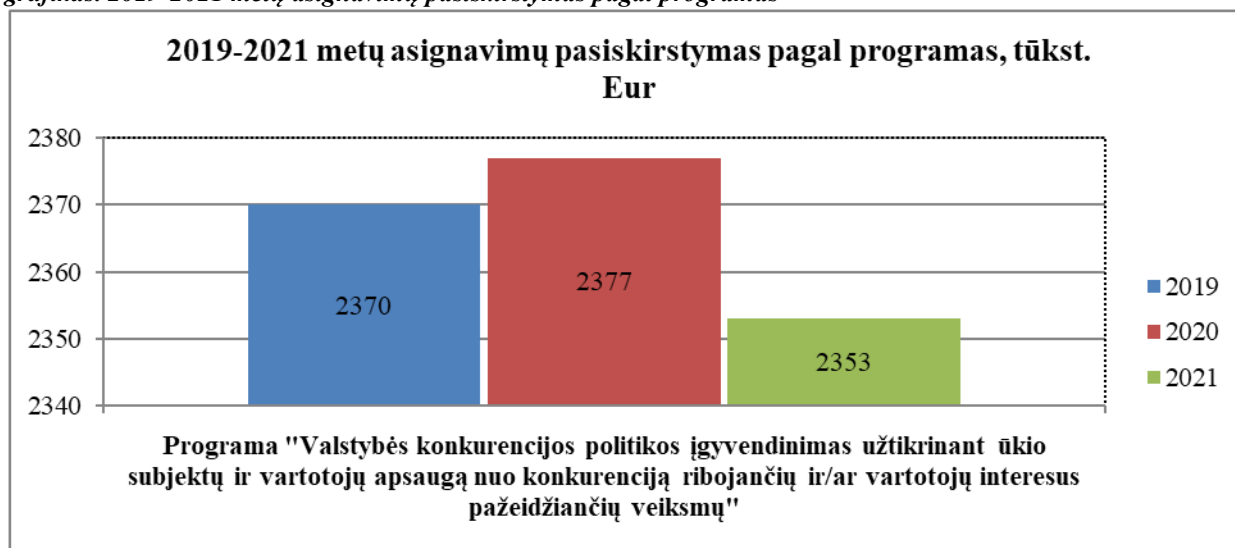


1 lentelė. 2019-2021 metų asignavimų pasiskirstymas pagal programas (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Programos kodas ir pavadinimas	2019 metų asignavimai				2020 metų asignavimai				2021 metų asignavimai			
		iš viso	iš jų		turtui įsigyti	iš viso	iš jų		turtui įsigyti	iš viso	iš jų		turtui įsigyti
			išlaidoms				išlaidoms				išlaidoms		
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui	
1.	01.01 programa „Valstybės konkurencijos politikos įgyvendinimas užtikrinant ūkio subjektų ir vartotojų apsaugą nuo konkurenciją ribojančių ir/ar vartotojų interesus pažeidžiančių veiksmų“	2370,0	2290,0	1813,0	80,0	2377,0	2297,0	1820,0	80,0	2353,0	2273,0	1795,0	80,0
	Iš viso	2370,0	2290,0	1813,0	80,0	2377,0	2297,0	1820,0	80,0	2353,0	2273,0	1795,0	80,0

(n) – pirmieji planuojami metai, (n + 1) – antrieji planuojami metai ir (n + 2) – tretieji planuojami metai.

2 grafikas. 2019-2021 metų asignavimų pasiskirstymas pagal programas



(n) – pirmieji planuojami metai, (n + 1) – antrieji planuojami metai ir (n + 2) – tretieji planuojami metai.

1 strateginis tikslas: Siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti švietimą konkurencijos srityje ir didinti Konkurencijos tarybos veiklos efektyvumą.

EFEKTO VERTINIMO KRITERIJAI

(33) Strateginis tikslas vertinamas šiuo efekto kriterijumi: santykiu tarp vidutinės metinės (3 metų) tiesioginės naudos vartotojams ir Konkurencijos tarybos vidutinio metinio (3 metų) biudžeto.

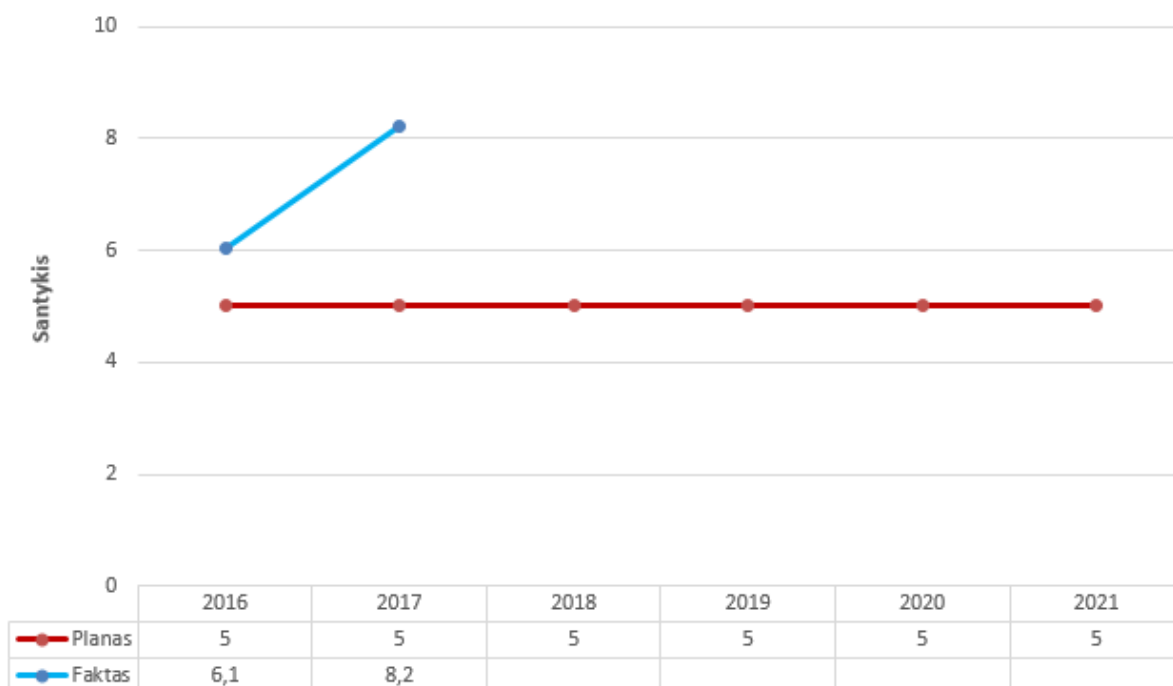
(34) Vertindama užsibrėžtos misijos vykdymą, Konkurencijos taryba nuo 2011 m. atlieka savo veiklos poveikio vartotojams vertinimą. Konkurencijos tarybos sukurta nauda buvo skaičiuojama remiantis naujausiomis EBPO rekomendacijomis (*OECD, Guide for helping competition authorities assess the expected impact of their activities*, April 2014).

(35) Tiesioginę ekonominę naudą vartotojams sudaro piniginis įvertinimas žalos, kuri būtų buvusi padaryta vartotojams, jei Konkurencijos taryba nebūtų nutraukusi antikonkurencinių veiksmų (pvz., jei nebūtų nutrauktas kartelio egzistavimas, vartotojai mokėtų didesnes kainas keletą

metų ir pan.). Čia nepatenka netiesioginė nauda, kurią atneša Konkurencijos tarybos įsikišimas, pvz., Konkurencijos tarybos paskirtos baudos, nauda, atsirandanti dėl to, kad viena paskirta bauda pažeidėjui atgraso nuo keleto kitų panašių pažeidimų padarymo ir kt. Kiekvienais metais faktiškai pasiekto rodiklio reikšmė publikuojama viešai ir kartu su Konkurencijos tarybos ataskaita.

(36) Siekiame, kad santykis tarp metinės vidutinės trejų metų tiesioginės naudos vartotojams ir Konkurencijos tarybos vidutinio metinio trejų metų biudžeto būtų ne mažesnis nei 5:1, t.y. 1 į Konkurencijos tarybą investuotas euras turi „generuoti“ 5 eurus. Sukurta tiesioginė finansinė nauda 2017 m. (3 metų vidurkis) siekė apie 15 mln. eurų, o jos santykis su vidutiniu metiniu 3 metų KT biudžetu buvo 8,2:1.

3 grafikas. Tiesioginės naudos santykis su Konkurencijos tarybos biudžetu (3 metų vidurkis)



Šaltinis: Konkurencijos tarybos skaičiavimai

STRATEGINĮ TIKSLĄ ĮGYVENDINANČIOS PROGRAMOS

Programos kodas: 01-01, VALSTYBINĖS KONKURENCIJOS POLITIKOS ĮGYVENDINIMAS UŽTIKRINANT ŪKIO SUBJEKTŲ IR VARTOTOJŲ APSAUGĄ NUO KONKURENCIJĄ RIBOJANČIŲ IR/AR VARTOTOJŲ INTERESUS PAŽEIDŽIANČIŲ VEIKSMŲ

Bendra informacija apie programą

Tai Konkurencijos tarybos vykdoma ilgalaikė programa, skirta Lietuvos Respublikos teisės aktais Konkurencijos tarybai priskirtų funkcijų vykdymui bei strateginiam tikslui, kuriuo siekiama užtikrinti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti konkurencijos kultūrą visuomenėje ir Konkurencijos tarybos administracijos pajėgumus, įgyvendinti.

Programa apima visas Konkurencijos tarybos veiklos sritis, kadangi joje nustatytos lėšos Konkurencijos tarybos vykdomoms funkcijoms finansuoti, o taip pat lėšos viso Konkurencijos

tarybos personalo darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo išlaidoms bei visoms išlaidoms institucijos išlaikymui.

Programa prisideda prie visų Konkurencijos tarybos nustatytų prioritetų įgyvendinimo.

Programa tęstinė.

Iš viso šią programą 2019 m. turėtų įgyvendinti 98 darbuotojai (valstybės pareigūnai, valstybės tarnautojai ir darbuotojai, dirbantys pagal darbo sutartį). Programą įgyvendins visi Konkurencijos tarybos struktūriniai padaliniai bei tarybos nariai.

Programos koordinatorius – Šarūnas Pajarskas, Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos Ekonominės analizės skyriaus vyresnysis patarėjas, tel. (8 5) 261 4728, sarunas.pajarskas@kt.gov.lt.

Konkurencija ekonomikoje suprantama kaip varžybos, kurių metu juridiniai ir fiziniai asmenys, užsiimantys verslu, nepriklausomai veikdami rinkoje riboja vienas kito galimybes dominuoti toje rinkoje ir skatina vartotojams reikalingų prekių bei paslaugų gamybą ir siekimą didinti jos efektyvumą. Konkurencijos taryba, atlikdama Konkurencijos įstatymo priežiūrą, tiesiogiai ir netiesiogiai veikia rinkos procesus, įtakoja ir kontroliuoja ūkinių subjektų veiklą. Konkurencijos tarybos įgalinimai apima ne tik ūkio, viešojo administravimo subjektų veiksmų kontrolę konkurencijos srityje, bet ir teisės aktų priėmimą bei sankcijų taikymą. Visa tai daro poveikį ne tik bendrai situacijai rinkoje, bet ir valstybės biudžetui.

Efektyvi Konkurencijos tarybos veikla reikalauja reikšmingų Konkurencijos tarybos išteklių, kurių dabartinė finansavimo sistema neužtikrina, dėl ko yra reikšmingai ribojamos Konkurencijos tarybos galimybės vykdyti nuosekliai efektyvią įstatymų laikymosi priežiūrą ir kultūros sklaidą bei pažeidimų prevenciją. Todėl Konkurencijos taryba sieks, kad būtų nustatytas teisinis reglamentavimas, sudarantis sąlygas nepriklausomam Konkurencijos tarybos finansavimui.

Pakeitus teisinį reglamentavimą dėl Konkurencijos tarybos finansavimo šaltinių būtų įgyvendinta Valstybės kontrolės rekomendacija – būtų nustatyti aiškūs Konkurencijos tarybos finansavimo principai, jai skiriamų lėšų šaltiniai ir numatyti pagrindiniai jų naudojimo reikalavimai. Pažymėtina, kad Konkurencijos institucijų visapusiško nepriklausomumo svarbą yra pabrėžusi ir Europos Komisija. Jos 2014 m. komunikate „Dešimt metų konkurencijos teisės įgyvendinimo pagal Reglamentą 1/2003: pasiekimai ir ateities perspektyvos“ yra nurodyta, kad pakankamų žmogiškųjų ir finansinių išteklių konkurencijos institucijoms užtikrinimas yra viena iš esminių sąlygų, kad šios institucijos savo funkcijas konkurencijos priežiūros srityje atliktų nešališkai ir nepriklausomai. Be kitų prielaidų tokioms veiklos sąlygoms užtikrinti, Europos Komisija įvardina ir biudžetinės autonomijos konkurencijos institucijoms suteikimą.

Objektyvių ir nepriklausomų tyrimų atlikimą sąlygoja Konkurencijos tarybos nepriklausomumas ir saugumas nuo išorės poveikio. Tačiau Konkurencijos tarybos nepriklausomumas gali būti nepakankamas esant tam tikroms politinėms aplinkybėms. Didelę įtaką nepriklausomumui turi ir Konkurencijos tarybos finansavimas. Keičiantis ekonominei ir politinei situacijai šalyje, Konkurencijos tarybos finansavimas gali kisti, ypač tiesiogiai paveikdamas žmogiškųjų išteklių efektyvų panaudojimą bei tuo mažindamas galimybes išsaugoti turimus kvalifikuotus darbuotojus, užtikrinti tinkamą atliekamų tyrimų kokybę, visuomenės pasitikėjimą institucija.

Sprendžiant nepakankamo Konkurencijos tarybos finansavimo problemą, Vyriausybė ir Seimas 2016 metais svarstė įvairius pasiūlymus dėl Konkurencijos tarybos finansavimo modelio keitimo. Neradus sutarimo dėl nepriklausomo finansavimo mechanizmo, 2017 metų Konkurencijos tarybos asignavimai valstybės biudžeto lėšomis buvo padidinti 20 procentų ir sudarė 2,1 mln. Eur. Nepaisant to, Konkurencijos tarybos biudžetas išlieka neproporcingai mažas lyginant ne tik su užsienio konkurencijos institucijų biudžetais, bet ir su Lietuvoje veikiančių giminingų rinkos priežiūrą vykdančių institucijų biudžetais – Viešųjų pirkimų tarnybos, Ryšių reguliavimo tarnybos, Valstybinės kainų ir energetikos kontrolės komisijos. 2017 m. lapkričio 15 d. Ekonomikos komiteto posėdyje, kuriame buvo pritarta KT 2016 m. ataskaitai, buvo pažymėta, kad Konkurencijos taryba yra svarbiausia valstybės įstaiga, prižiūrinti rinką (visus jos segmentus), užtikrinanti sąžiningą konkurencijos laisvę ir pelnusi aukštą tarptautinį pripažinimą. Komitetas konstatavo, kad nepaisant Konkurencijos tarybai nustatyto įpareigojimo vykdyti Lietuvos

Respublikos Konstitucijoje įtvirtintą valstybės pareigą saugoti sąžiningos konkurencijos laisvę, jau eilę metų valstybės biudžete numatytas Konkurencijos tarybos finansavimas, tenkantis vienam darbuotojui, yra mažiausias, lyginat su kitomis segmentinės rinkos priežiūros/reguliavimo institucijomis (Viešųjų pirkimų tarnyba, Ryšių reguliavimo tarnyba, Valstybine kainų ir energetikos kontrolės komisija). Komitetas pasiūlė Lietuvos Respublikos Vyriausybei nuo 2018 metų suvienodinti (skirti ne mažesnę) Konkurencijos tarybos finansavimo lygį tenkančiam vienam darbuotojui, su kitomis rinką reguliuojančiomis / prižiūrinčiomis institucijomis: Ryšių reguliavimo tarnyba, Viešųjų pirkimų tarnyba; siekiant užtikrinti pakankamus finansinius išteklius kuo veiksmingesnei Konkurencijos tarybos veiklai, pasiūlė Lietuvos Respublikos Vyriausybei išnagrinėti galimybę ir tikslingumą parengti teisės aktus, nustatančius tvarką ir kriterijus Konkurencijos tarybos finansavimui ir iš rinkos dalyvių, kurių veiklos priežiūrą vykdo Konkurencijos taryba. Atsižvelgiant į didelę Konkurencijos tarybos personalo kaitą (apie 20 proc. kasmet), siekiant efektyvesnio Konkurencijos tarybai skirtų asignavimų panaudojimo kompetentingiems specialistams pritraukti ir išlaikyti, pasiūlė Lietuvos Respublikos Vyriausybei parengti teisės aktus, sudarančius galimybes mokėti konkurencingus darbo užmokesčius Konkurencijos tarybos personalui.

2 lentelė. 2019 – 2021 metų programos tikslai, uždaviniai, priemonės ir asignavimai (tūkst. eurų)

Tikslo, uždavinio, priemonės kodas	Tikslo, uždavinio, priemonės pavadinimas	Patvirtinti 2018 metų asignavimai				2019 metų asignavimai				Numatomi 2020 metų asignavimai				Numatomi 2021 metų asignavimai				Tarpinstitucinio veiklos plano kodas	Vyriausybės programos įgyvendinimo plano elemento kodas
		iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų			iš viso	iš jų				
			išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		išlaidoms		turtui įsigyti		
			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			iš viso	iš jų darbo užmokesčiui			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
01	Tikslas: Siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti švietimą konkurencijos srityje ir didinti Konkurencijos tarybos veiklos efektyvumą	2279,0	2152,0	1268,0	127,0	2370,0	2290,0	1813,0	80,0	2377,0	2297,0	1820,0	80,0	2353,0	2273,0	1795,0	80,0		
01-01	Uždavinys: Užtikrinti Konkurencijos įstatymo, Reklamos įstatymo ir Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktų įgyvendinimą	2279,0	2152,0	1268,0	127,0	2370,0	2290,0	1813,0	80,0	2377,0	2297,0	1820,0	80,0	2353,0	2273,0	1795,0	80,0		
	Priemonės:					2370,0	2290,0	1813,0	80,0	2377,0	2297,0	1820,0	80,0	2353,0	2273,0	1795,0	80,0		
01-01-01	Tirti ir nagrinėti Konkurencijos įstatymo ir kitų įstatymų pažeidimus, vertinti poveikį konkurencijai ir taikyti pažeidėjams sankcijas	1951,4	1824,4	1196,0	127,0	1939,6	1939,6	1672,0		1946,6	1946,6	1679,0		1922,6	1922,6	1654,0			
01-01-02	Užtikrinti konkurencijos kultūros sklaidą visuomenėje	30,6	30,6			6,4	6,4			6,4	6,4			6,4	6,4				
01-01-03	Dalyvauti Europos Sąjungos struktūrinės paramos 2014-2020 m. valdymo ir kontrolės sistemoje	162,0	162,0	72,0		159,0	159,0	141,0		159,0	159,0	141,0		159,0	159,0	141,0			

01-01-04	Paskirstyti savivaldybėms asignavimus, susijusius su duomenų Suteiktos valstybės pagalbos registru teikimu	35,0	35,0			35,0	35,0			35,0	35,0			35,0	35,0				
01-01-05	Nagrinėti koncentracijos pranešimus	100,0	100,0			150,0	150,0			150,0	150,0			150,0	150,0				
01-01-06	Tvarkyti informacinius išteklius					80,0			80,0	80,0			80,0	80,0				80,0	
	1. Iš viso Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas	2279,0	2152,0	1268,0	127,0	2370,0	2290,0	1813,0	80,0	2377,0	2297,0	1820,0	80,0	2353,0	2273,0	1795,0	80,0		
	iš jo: 1.1. bendrojo finansavimo lėšos	25,0	25,0	12,0		24,0	24,0	21,0		24,0	24,0	21,0		24,0	24,0	21,0			
	1.2. Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos	137,0	137,0	60,0		135,0	135,0	120,0		135,0	135,0	120,0		135,0	135,0	120,0			
	1.3. tikslinės paskirties lėšos ir pajamų įmokos	100,0	100,0			150,0	150,0			150,0	150,0			150,0	150,0				
	2. Kiti šaltiniai (Europos Sąjungos finansinė parama projektams įgyvendinti ir kitos teisėtai gautos lėšos)	30,0	30,0			30,0	30,0			30,0	30,0			30,0	30,0				
	Iš viso programai finansuoti (1+2)	2309,0	2182,0	1268,0	127,0	2400,0	2320,0	1813,0	80,0	2407,0	2327,0	1820,0	80,0	2383,0	2303,0	1795,0	80,0		

3 lentelė. Programos tikslai, uždaviniai, vertinimo kriterijai ir jų reikšmės

Vertinimo kriterijaus kodas	Tikslų, uždavinių, vertinimo kriterijų pavadinimai ir mato vienetai	Vertinimo kriterijų reikšmės				Susijęs strateginio planavimo dokumentas
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
	1 tikslas: Siekti, kad Konkurencijos tarybos veikla duotų kuo didesnę naudą vartotojams, stiprinti švietimą konkurencijos srityje ir didinti Konkurencijos tarybos veiklos efektyvumą					
R-01-01-01-01	Dalis apskųstų teismui Konkurencijos tarybos priimtų sprendimų, kurie buvo nepakeisti arba pakeisti iš dalies (proc.)	65	65	65	65	
R-01-01-01-02	Asmenų, žinančių, kokiais klausimais galima kreiptis ir kokias problemas sprendžia Konkurencijos taryba, skaičius (proc. nuo apklaustųjų besikreipusių asmenų) (nuo 2018 m.)	-	>50	>55	>60	
R-01-01-01-03	Darbas atliekamas numatytais terminais (proc. nuo metinio veiklos plano)	80	95	95	95	
	1 tikslo 1 uždavinys: Užtikrinti Konkurencijos įstatymo, Reklamos įstatymo ir Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktų įgyvendinimą					

P-01-01-01-01-01	Bylų dėl procedūrinių posėdžio organizavimo pažeidimų, proc. (nuo 2018 m.)	-	0	0	0	
P-01-01-01-01-02	Gautų ir išnagrinėtų skundų bei prašymų dėl Konkurencijos įstatymo, Reklamos įstatymo ir Mažmeninės prekybos įmonių nesąžiningų veiksmų draudimo įstatymo ir kitų teisės aktais nustatytų Konkurencijos tarybai kompetencijai klausimų santykis (proc.)	98	98	98	98	
P-01-01-01-01-03	Koncentracijų priežiūros vykdymas (gautų ir išnagrinėtų pranešimų apie koncentraciją santykis proc.)	100	100	100	100	
P-01-01-01-01-04	Konkurencijos tarybos organizuotų mokymų, seminarų, kitų renginių skaičius	10	10	10	10	
P-01-01-01-01-05	Dalyvių, teigiamai įvertinusių Konkurencijos tarybos organizuotus renginius, skaičius (proc.)	70	70	70	70	
P-01-01-01-01-06	Pagal Konkurencijos tarybos pastabas pakeistų viešojo administravimo subjektų sprendimų, galinčių riboti ar ribojančių konkurenciją, skaičius (proc.)	60	60	60	60	

V SKYRIUS ŽMOGIŠKIEJI IŠTEKLIAI IR VALDYMO IŠLAIDOS

(36) Konkurencijos tarybos darbuotojai pagal statusą skirstomi į valstybės pareigūnus, valstybės tarnautojus ir darbuotojus, dirbančius pagal darbo sutartis.

(37) Lietuvos Respublikos Seimo valdyba 2016 m. kovo 16 d. sprendimu patvirtino Konkurencijos tarybos administracijos valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, didžiausią leistiną pareigybių skaičių – 93. 2019 m. numatomos 5 valstybės pareigūnų, 70 valstybės tarnautojų ir 23 darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis pareigybės. Institucijos struktūrą bei valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, sąrašus nutarimu tvirtina Konkurencijos taryba.

5 lentelė. Informacija apie institucijos (ministro valdymo srities) žmogiškuosius išteklius, asignavimus jiems išlaikyti ir valdymo išlaidas (tūkst. eurų)

Eil. Nr.	Institucijos ar įstaigos pavadinimas	2018 metai				2019 metai				2020 metai				2021 metai			
		Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*	Pareigybių skaičius		Išlaidos darbo užmokesčiui	Valdymo išlaidos*
		iš viso	iš jų valstybės tarnautojai			iš viso	iš jų valstybės tarnautojai			iš viso	iš jų valstybės tarnautojai			iš viso	iš jų valstybės tarnautojai		
1.	Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba	98	70	1268,0	2251,6	98	70	1813,0	2335,0	98	70	1820,0	2262,0	98	70	1795,0	2238,0
Iš viso		98	70	1268,0	2251,6	98	70	1813,0	2335,0	98	70	1820,0	2262,0	98	70	1795,0	2238,0

* Valdymo išlaidos skaičiuojamos, vadovaujantis Lietuvos Respublikos finansų ministro 2003 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. 184 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių biudžetų pajamų ir išlaidų klasifikacijos patvirtinimo“. Informacija teikiama apie asignavimų valdytojus, kurie nurodyti minėto įsakymo 2 priede.

VI SKYRIUS
VEIKLOS EFEKTYVUMO DIDINIMO KRYPTYS

6 lentelė. Veiklos efektyvumo didinimo kryptys

Bendrosios veiklos sritis	Planuojami atlikti darbai	Laukiamas rezultatas	Įgyvendinimo terminas
1.Turto valdymas	Didinant turto apskaitos ir valdymo efektyvumą, parengti naujos redakcijos Konkurencijos tarybos valdomo turto naudojimosi ir saugojimo bei inventorizacijos tvarkos aprašus	Efektyvesnė ir aiškesnė viso Konkurencijos taryboje valdomo turto (nuosavybės arba patikėjimo teise įgyto, nuomojamo, saugomo, pasiskolinto, išsinuomoto, gauto pagal panaudos sutartis ir kt.) apskaita, naudojimasis, disponavimas juo ir turto kontrolė. Geresnė Konkurencijos tarybos valdomo turto apsauga.	2019-12-31
2. Informacinių technologijų valdymas	1. Modernizuoti tinklą: a) atliekant tinklo segmentavimą, kuris mažiausiais kaštais leis valdyti rizikas, susijusias su kibernetinėmis bei technologinėmis grėsmėmis, ir b) pakeičiant kompiuterinio tinklo komutatorius į naujus, technologiškai pažangesnius ir našesnius tinklo įrenginius. 2. Išskelti suteiktos valstybės pagalbos registrą į tiekėjo duomenų centrą, atitinkant II kategorijai keliamus reikalavimus. 3. Užtikrinti mobilių telefono įrenginių centralizuotą valdymą.	Aukštesnio lygio saugumas ir kritinių sistemų patikimumas įrangos gedimo atveju. Atitikimas Kibernetinio saugumo įstatymo keliamiems reikalavimams informacinėms sistemoms. Paprastesnis administravimas ir didesnis saugumas.	2019-12-31

3. Finansų valdymas ir apskaita	Gerinant finansų kontrolės ir turto valdymą ir naudojimą, parengti naujas finansų kontrolės taisykles sutinkamai su galiojančių teisės aktų reikalavimais	Valstybės turto naudojimas efektyviai, skaidriai ir pagal paskirtį. Savalaikis finansinės informacijos gavimas, tikslios, patikimos finansinės atskaitomybės, programų vykdymo ir kitų ataskaitų sudarymas. Turto apsaugojimas nuo sukčiavimo, iššvaistymo, pasisavinimo, neteisėto valdymo ir kitų neteisėtų veikų. Efektyvesnis biudžeto sudarymas ir jo vykdymas.	2019-12-31
4. Personalo valdymas	Parengti adaptacijos sistemą naujiems ar po pertraukos į įstaigą grįžtantiems darbuotojams	Efektyvesnė ir greitesnė naujų darbuotojų integracija, išsilavinimas į įstaigos veiklą, darbo specifiką, įstaigos vidaus darbo kultūrą.	2019-12-31
5. Viešieji pirkimai	<p>Vykdamas viešuosius pirkimus, išskyrus mažos vertės pirkimus, tiekėjų pasiūlymus vertinti pagal kainos (sąnaudų) ir kokybės santykio ar sąnaudų vertinimo kriterijus, leidžiančius pasirinkti kokybiškesnius ir inovatyvesnius pasiūlymus.</p> <p>2. Išanalizuoti galimybes didinti pirkimų, vykdomų per CPO LT, skaičių bei kelti darbuotojų kvalifikaciją dirbant su atnaujinta CPO LT sistema, atsižvelgiant į planuojamą VšĮ CPO LT elektroninio katalogo papildymą naujais ir atnaujintais pirkimų moduliais.</p> <p>3. Atnaujinti ar keisti</p>	<p>Ekonomiškesnis Konkurencijos tarybai skirtų asignavimų panaudojimas</p> <p>Galimybių korupcijai vykdamas viešuosius pirkimus mažėjimas.</p> <p>Efektyvesnis naudojimas naujais ir atnaujintais CPO LT pirkimo moduliais.</p> <p>Konkurencingų viešųjų pirkimų procedūrų užtikrinimas ir racialesnis lėšų naudojimas.</p>	2019-12-31

	<p>viešųjų pirkimų organizavimą reglamentuojančias tvarkas, atsižvelgiant į pasikeitusius teisės aktų reikalavimus, taip pat į sukauptą pirkimų organizavimo praktiką</p>	<p>Efektyvesnis viešųjų pirkimų organizavimo procesas</p>	
<p>6. Dokumentų valdymas ir administravimas</p>	<p>Vykdyti susirašinėjimą su valstybinėmis institucijomis elektroniniais (ADOC) dokumentais per E. pristatymą</p>	<p>Efektyvesnis elektroninės dokumentų valdymo sistemos „Avilys“ panaudojimas</p>	<p>2019-12-31</p>